

REFERAT Økonomiudvalget d. 21-03-2016

Mødedato Mandag d. 21. marts 2016 kl. 00:00

Mødested

Indholdsfortegnelse

Lukket: Alkoholbevilling og godkendelse af bestyrer.....	3
Lukket: Beslutning.....	4
Lukket: Alkoholbevilling og godkendelse af bestyrer.....	5
Lukket: Beslutning.....	6
Lukket: Alkoholbevilling - Godkendelse af bestyrer.....	7
Lukket: Beslutning.....	8
Lukket: Organisationsdiagram - Læsø Kommune.....	9
Lukket: Beslutning.....	10
Hørings svar vedr. Lovforslag om nedsættelse af færgetakster - landevejsprincippet.....	11
Beslutning.....	13
Budget 2016 - Handleplaner - Økonomiudvalget.....	14
Beslutning.....	15
Budget 2016, Budgetopfølgning THU.....	16
Beslutning.....	18
Budget 2016, Budgetopfølgning, ØK.....	19
Beslutning.....	20
Budget 2017 - Budgetprocedure og administrativ vejledning.....	21
Beslutning.....	22
Overførsel af uforbrugte midler 2015-2016 ØK.....	23
Beslutning.....	25
Bredbånd i Nordjylland, fælles metode til beregning af leje til til masteopstilling og antennemonter.....	26
Beslutning.....	29
Bredbånd i Nordjylland, fælles politik vedr. master og gravetilladelser.....	30
Beslutning.....	33

Punkt 1: Lukket: Alkoholbevilling og godkendelse af bestyrer

Punkt 1: Lukket: Beslutning

Punkt 2: Lukket: Alkoholbevilling og godkendelse af bestyrer

Punkt 2: Lukket: Beslutning

Punkt 3: Lukket: Alkoholbevilling - Godkendelse af bestyrer

Punkt 3: Lukket: Beslutning

Punkt 4: Lukket: Organisationsdiagram - Læsø Kommune

Punkt 4: Lukket: Beslutning

Punkt 5: Høringssvar vedr. Lovforslag om nedsættelse af færgetakster - landevejsprincippet

Høringssvar vedr. Lovforslag om nedsættelse af færgetakster - landevejsprincippet

5. Høringssvar vedr. Lovforslag om nedsættelse af færgetakster - landevejsprincippet

Sagsnr.: 825-2016-527

Doknr.: 825-2016-2638

Åbent

Sagsfremstilling

Social- og Indenrigsministeriet har i henvendelse af 29. februar 2016 udsendt Udkast til forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner (Nedsættelse af færgetakster for biler, passagerer m.v. til og fra øer) i høring.

Social- og Indenrigsministeriet anmoder om, at eventuelle bemærkninger fremsendes til ministeriet senest den 29. marts 2016.

Lovforslaget udmønter initiativet om nedsættelse af færgetakster for biler, passagerer m.v. til og fra øer i aftalen fra 9. februar 2016 om Vækst og udvikling i hele Danmark. Det fremgår bl.a. af aftalen, at der afsættes 48 mio. kr. i 2016 og 95 mio. kr. i 2017 og frem, med det formål at understøtte væksten i turismen og styrke bosætningen på øerne. Initiativet er særligt målrettet den turistmæssige lavsæson om foråret og efteråret, hvor der er det største potentiale for at øge turismen på øerne. I bemærkningerne til lovforslaget noteres det, at ”Med forslaget tages der et væsentligt skridt i retning af et såkaldt landevejsprincip. Ved et landevejsprincip forstås, at billetprisen for at sejle med en færge fastsættes således, at den svarer til omkostningen ved at køre en tilsvarende strækning på landevej.”

Social- og Indenrigsministeriet har den 18. februar 2016 udarbejdet et notat, Oversigt over fordeling af midler til færgeinitiativ, hvoraf det fremgår, at Læsøs andel i 2016 vil udgøre kr. 2.652.000 og i 2017 vil blive på 5.160.000. I dette notat redegøres der nærmere for, hvad der er baggrund for de tekniske beregninger af det samlede tilskuds fordeling mellem færgeruterne.

Borgmesteren og Kommunaldirektøren har udarbejdet et forslag til et høringssvar.

Da høringssvaret skal fremsendes senest den 29. marts både som mail og i almindelig brevpost kan høringssvaret ikke nå at blive behandlet på Kommunalbestyrelsens ordinære møde den 29. marts, hvorfor Økonomiudvalget anmodes om at behandle forslaget til høringssvaret med henblik på godkendelse på vegne af Kommunalbestyrelsen.

Kompetence

Økonomiudvalget

Kommunalbestyrelsen til orientering

Forslag

Administrationen foreslår, at forslag til høringssvar godkendes.

Bilag

825-2016-
2637 Høringsbrev.pdf

825-2016-
2636 HØRING Udkast til lovforslag om nedsættelse af færgetakster for passagerbefordring til og fra øer.pdf

825-2016-
3049 Oversigt over fordeling af midler til færgeinitiativ.pdf

825-2016-
3321 Høringssvar til forslag om ændring af lov om kommunaludligning og generelle tilskud til kommuner - trafikale ligestilling

Bilag

Høringsbrev.pdf

HØRING Udkast til lovforslag om nedsættelse af færgetakster for passagerbefordring til og fra øer.pdf

Oversigt over fordeling af midler til færgeinitiativ.pdf

Hørings svar til forslag om ændring af lov om kommunaludligning og generelle tilskud til kommuner - trafik al ligestilling

Punkt 5: Beslutning

Beslutning - Økonomiudvalget, den 21. marts 2016:
Fraværende:

Høringssvar godkendt. Fremsendes til Kommunalbestyrelsen til efterretning.

Punkt 6: Budget 2016 - Handleplaner - Økonomiudvalget

Budget 2016 - Handleplaner - Økonomiudvalget

6. Budget 2016 - Handleplaner - Økonomiudvalget

Sagsnr.: 825-2015-267

Doknr.: 825-2016-3434

Åbent

Sagsfremstilling

Som et fast punkt på udvalgets dagsorden er det besluttet at følge udviklingen i forhold til de besluttede handleplaner på udvalgets område.

Formålet med at drøfte status for handleplanerne er naturligvis at sikre implementeringen af udvalgets målsætninger inden for budgettet.

Det er dog ligeledes et formål at forberede en prioritering af udvalgets målsætninger i forhold til overslagsårene, således at der kan udarbejdes konkrete ændringsforslag i forhold til kommende års budget.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Økonomi/personale

Beløb i 1.000 kr.	2015	2016	2017	2018
Drift				
Anlæg				
Personalenormering				

Kompetence

Økonomiudvalget

Forslag

Administrationen indstiller, at handleplanerne drøftes.

Bilag

825-2015-14131 Økonomiudvalgets handleplaner, status, oktober 2015.docx

Bilag

Økonomiudvalgets handleplaner, status, oktober 2015.docx

Punkt 6: Beslutning

Beslutning - Økonomiudvalget, den 21. marts 2016:
Fraværende:

Til efterretning.

Punkt 7: Budget 2016, Budgetopfølgning THU

Budget 2016, Budgetopfølgning THU

7. Budget 2016, Budgetopfølgning THU

Sagsnr.: 825-2016-22

Doknr.: 825-2016-2699

Åbent

Sagsfremstilling

Det er aftalt at budgetopfølgning er et fast punkt på udvalgets budget.

En budgetrapport med 2 måneders forbrug på Teknik og Havneudvalgets område giver ikke et retvisende billede, men kan derimod bruges til at skærpe opmærksomheden på de mest oplagte afvigelser. Udgifterne falder ikke jævnt fordelt over året, idet langt den største aktivitet er i sommerhalvåret.

Forbruget i årets første måneder er præget af indtægter, relateret til opkrævning til brugerfinansierede områder, skorstensfejning og skadedyr. Nettoforbruget har således været ca. 4,1 %. Når der ses bort fra de brugerfinansierede områder har forbruget været ca. 15%.

Taksterne på de brugerfinansierede områder bør reguleres svarende til de faktiske udgifter.

På udvalgsrådet i februar drøftede udvalget implementeringen af de aftalte besparelser på området.

Der er nogle af de forudsatte besparelser, der bør indgå i en samlet drøftelse i Kommunalbestyrelsen omkring budget 16.

Skadedyr. Den forudsatte besparelse på 160.000 kr. kan ikke effektueres, da udgifter og indtægter på området skal balancere.

Salg af bygninger. Den budgetterede besparelse ved salg af bygninger er ikke realistisk. Indtægten fra salg af bygninger tilfalder økonomiudvalgets budget. Der må forventes en besparelse på 30.000 kr. i stedet for de budgetterede 175.000 kr.

Vedligehold af bygninger. Der er ikke på budgettet for Social og kulturområdet afsat midler til vedligehold af bygninger, idet egentlig vedligehold skal dækkes af Teknik og havneudvalgets budget med en pulje på ca. 300.000 kr.

Læsø kommune ejer ca. 23.500 m² bygninger med en værdi af ca. anslået 200 mio.kr. Der er typisk behov for ca. 70 kr. /m² for at vedligeholde værdien af bygningsmassen, dvs. 1,6 mio. kr. årligt. Teknisk forvaltning udarbejder i forår/sommer 2016 en mere konkret opgørelse af behovet på kort og længere sigt.

Det afsatte budget på Teknik og havneudvalgets område vurderes at være ca. 500.000 kr. for lavt, hvis man skal dække det vedligeholdelsesbehov der løbende opstår i løbet af året.

I 2015 var der et underskud på ejendomme på 420.000 kr.

Der bliver udarbejdet et oplæg til investeringsplan for at nedbringe driftsudgifterne og de samlede årlige bygningsudgifter, inklusiv lån.

Vejbelysning. I god dialog med Forsyningen er det lykkedes at udarbejde et oplæg til reduktion af udgifterne således at afvigelsen kan håndteres inden for driftsbudgettet for vejområdet. Se særskilt sagsbeskrivelse.

Tilskud til Læsø hallen. Der er ikke i budget 2016 afsat midler til tilskud til Læsø Hallen. Der skal derfor foretages en teknisk korrektion herfor, finansieret af kommunekassen.

Øvrige områder ingen bemærkninger.

Konklusionen er:

Der er behov for en teknisk justering af budgettet ift. Skadedyr på 150.000 kr.

Den budgetterede besparelse ved salg af bygninger er ikke realistisk, idet indtægten ved salget tilfalder kommunekassen.

Der må forventes et underskud på THU på ca. 145.000 kr.

Der er behov for en teknisk justering af budgettet ift. Læsø Hallen på 115.000 kr.

Herudover bør budgettet for bygningsvedligehold opjusteres med ca. 500.000 kr.

Løsningen herfor bør drøftes med Økonomiudvalget/kommunalbestyrelsen.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ingen bemærkninger

Økonomi/personale

Se ovenfor.

Beløb i 1.000 kr.	2015	2016	2017	2018
Drift				
Anlæg				
Personalenormering				

Kompetence

Teknik- og Havneudvalget - til Økonomiudvalget

Forslag

Administrationen indstiller, at Udvalget drøfter budgetopfølgningen.

Bilag

825-2016-3172 budget opfølgning jan-feb 2016 Økonomi2.xlsx

Bilag

budget opfølgning jan-feb 2016 Økonomi2.xlsx

Punkt 7: Beslutning

Beslutning - Økonomiudvalget, den 21. marts 2016:

Fraværende:

Økonomiudvalget indstiller, at området gennemgås i forbindelse med en samlet opfølgning på budget 2016.

Punkt 8: Budget 2016, Budgetopfølgning, ØK

Budget 2016, Budgetopfølgning, ØK

8. Budget 2016, Budgetopfølgning, ØK

Sagsnr.: 825-2016-427

Doknr.: 825-2016-3432

Åbent

Sagsfremstilling

Budgetopfølgning for januar og februar viser, at der på økonomiudvalget område er et forbrug på 24 pct. Månedsandelen svarer til 17 pct. Dette vil sige at der er et merforbrug. Der betales dog en række årsudgifter i løbet af første kvartal. Derfor anses merforbruget ikke for alarmerende, men som en naturlig konsekvens af betalingsmønsteret.

Der er dog områder, som allerede nu viser et forbrug større end hele året budget. Disse områder er markeret med rødt.

De områder, som er markeret med gult, indikerer områder, der på nuværende tidspunkt udviser et merbrug og derfor bør have udvalgets bevågenhed.

Kommunens likviditet faldt med 679.000 fra januar til udgangen af februar.

På temamøde 17.02.2016 blev der fremlagt et estimeret fald på ca. 500.000. Det større fald kan forklares ved de ovennævnte årsudgifter. Det forventes stadig, at det månedlige fald svarer til de estimerede 500.000.

Ud fra det nuværende budget og betingelser forventes, at kommunens likviditet falder med ca. 500.000 pr. måned, som fremlagt på temamødet. Hvis der ikke fortages ændringer, forventes det, at kommunen rammer Social- og Indenrigsministeriets likviditetsminimum i juli/august.

Der må derfor i et tæt samarbejde administrativt og politisk ske en justering af ubalancen, således at likviditeten rettes op. Mulige tiltag drøftes.

Der synes ikke at være andre muligheder, end at en samlet kommunalbestyrelse drøfter budget 2016 snarest. Økonomiudvalget kan opfordre administrationen til at udarbejde sparekatalog forud for disse drøftelser.

Kompetence

Økonomiudvalget

Forslag

Administrationen indstiller, at budgetopfølgningen tages til efterretning, og at der på mødet drøftes en køreplan for budget 2016, således at der kan tages de nødvendige tiltag for at rette op på kommunens likviditet.

Bilag

825-2016-3541 Likviditets budgetopfølgning februar 2016.pptx

825-2016-3344 Økonomiopfølgning jan-feb pdf.pdf

Bilag

Likviditets budgetopfølgning februar 2016.pptx

Økonomiopfølgning jan-feb pdf.pdf

Punkt 8: Beslutning

Beslutning - Økonomiudvalget, den 21. marts 2016:

Fraværende:

Budgetopfølgningen tages til efterretning. Økonomiudvalget ønsker, at administrationen tager beregningsgrundlaget til kommunens likviditet op til fornyet bearbejdning. Endvidere ønskes det oplyst, om der er kassetræk, der eventuelt kan lånefinansieres. Administrationen anmodes om sideløbende at gennemgå budget 2016 med henblik på at finde reduktioner i basisudgifterne. Administrationen skal vende tilbage med et "katalog". Der indkaldes til ekstraordinært Økonomiudvalgsmøde.

Punkt 9: Budget 2017 - Budgetprocedure og administrativ vejledning

Budget 2017 - Budgetprocedure og administrativ vejledning

9. Budget 2017 - Budgetprocedure og administrativ vejledning

Sagsnr.: 825-2016-669

Doknr.: 825-2016-3547

Åbent

Sagsfremstilling

Administrationen har udarbejdet forslag til procedure for udarbejdelse af budget 2017 – 2020. Budgetproceduren vil blive fremlagt på mødet, idet direktionen har afsluttende møde d. 18.03.16.

Budgetproceduren skitserer hele processen omkring budgetlægningen i Læsø Kommune.

Proceduren beskriver først og fremmest det politiske arbejde med budgettet samt en tidsplan. De administrative opgaver følger direkte af den politiske tidsplan og sikres i direktionen.

Budgetprocessen for budget 2017 er påbegyndt.

De politiske udvalg drøfter i løbet af foråret de forskellige politikker og handleplaner indenfor de enkelte udvalgs område med henblik på at afklare prioriteringer og ønsker med hensyn til udvidelser og besparelser.

Regnskabet for 2015 er en af forudsætning for et forecast til udarbejdelse af basisbudgettet for 2017.

Administrationens forslag til basisbudget foreligger ultimo april, således at fagudvalgene kan drøfte rammerne for budget 2017. Kommunalbestyrelsen mødes til budgetseminar i august.

Herefter udarbejdes et forslag til førstebehandlingen af budgettet.

Høringsperioden vil fremgå af budgetproceduren.

Høringsvarene samt evt. øvrige ændringsforslag drøftes på et afsluttende budgetseminar umiddelbart herefter.

Andenbehandlingen og den endelige vedtagelse af budget 2017 og overslagsårene 2018 – 2020 er på dagsordenen på kommunalbestyrelsesmødet den 26. september 2016.

Teknisk chef og socialchefen deltager under punktet.

Kompetence

Økonomiudvalget? Kommunalbestyrelsen
Hoved-MED til orientering

Forslag

Administrationen foreslår, at budgetproceduren tages til efterretning.

Punkt 9: Beslutning

Beslutning - Økonomiudvalget, den 21. marts 2016:

Fraværende:

Økonomiudvalget indstiller administrationens oplæg til godkendelse i Kommunalbestyrelsen. Det indstilles, at der indføres et borgermøde den 22. august kl. 19.00 i Biografen.

Endvidere indstilles det, at der holdes budgetseminar som et 12-12 møde. Der udarbejdes nyt bilag med rettelser til Kommunalbestyrelsen.

Punkt 10: Overførsel af uforbrugte midler 2015-2016 ØK

Overførsel af uforbrugte midler 2015-2016 ØK

10. Overførsel af uforbrugte midler 2015-2016 ØK

Sagsnr.: 825-2016-636

Doknr.: 825-2016-3544

Åbent

Sagsfremstilling

Samlet set har økonomiudvalget et merforbrug på 2,6 mio. kr. i 2015.

Merforbruget ligger hovedsageligt på IT området med et merforbrug 1,2 mio. kr.

Ligeledes er der et merforbrug på lokalplaner svarende til 320.000.

Der er et mindreforbrug på VVM redegørelsen for flyvepladsen, hvor der er et restbudget på 685.000. På området omkring administration vedrørende miljøbeskyttelse er der ligeledes et mindreforbrug på 300.000, heraf kr. 100.000 er bevilget til udarbejdelse af Spildevandsplan.

Fordi der samlet set er et merforbrug på Økonomiudvalgets område, kan det være vanskeligt at argumentere for overførelser af midler jf. tidligere beslutning. Dog er VVM-redegørelsen og Spildevandsplan igangsat jf. kontrakter med rådgivere, og administrationen indstiller derfor kr. 785.000 overført fra 2015 til 2016.

På Social- og Kulturudvalgets område blev det på mødet den 9. februar 2016 besluttet at indstille en overførsel på kr. 1 mio. vedr. Læsø Museum.

Teknik- og Havneudvalgets bemærkninger til mødet den 16. marts 2016 indeholdt denne redegørelse:

”Der er en ”udviklingspulje til effektivisering”, som også benævnes energipuljen. Der er her en bevilling for 2015 på 1.681.540 kr. Konkret er dette udmøntet i et projekt for Læsø Kur med en projektbevilling på 435.000 kr. og en projektbevilling til ”gadelys i Vesterø Mejeriby” på 150.000 kr. Der har i 2015 ikke været forbrug af midler.

Den samlede pulje ansøges overført til 2016 til finansiering af planlagt projekt for udskiftning af gadelys for at nedbringe driftsudgifterne.

Der er en bevilling til ”landsbyfornyelse” også kaldet byfornyelse på i alt 2,5 mio.kr, finansieret af et tilskud på 1,5 mio. kr. og en kommunal medfinansiering på 1 mio.kr.. Projekterne færdiggøres i første halvår 2016. Der har i 2015 været et bruttoforbrug på 718.578 kr. Der ansøges om en overførsel af 1 mio.kr til færdiggørelse af de påbegyndte projekter. Tilskuddet hjemtages medio 2016.

Der var under driftsbudgettet for 2015 planlagt renovering af fortov i Byrum med et budget på 420.000 kr. Projektet blev udskudt til 2016 for at samkøre det med ledningsrenovering.”

Teknik- og Havneudvalget besluttede på mødet den 16. marts at anmode om at få godkendt en overførsel af anlægsmidler fra budget 2015 til 2016 med 1.681.540 kr. til ”energipuljen” samt 1.000.000 kr. til færdiggørelse landsbyfornyelse. Udvalget anmoder endvidere om at få overført kr. 420.000 til renovering af fortovene i Byrum fra driftsbudgettet. Administrationen oplyser, at der vil blive fortaget en modregning ved projektafslutninger vedr. tilskuddene til landsbyfornyelse, således at nettoudgiften kan anslås til mellem ca. kr. 200.000 til færdiggørelse af igangværende projekter.

Vedr. energiinvesteringerne er der mulighed for at lånefinansiere, således at det ikke vil påvirke likviditeten.

Økonomi/personale

Beløb i 1.000 kr.	2015	2016	2017	2018
Drift		1.100		
Anlæg		1.882		
Personalenormering				

Kompetence

Økonomiudvalget?Kommunalbestyrelsen

Forslag

Administrationen indstiller, at Økonomiudvalget indstiller til Kommunalbestyrelsen vedr. overførsler, at igangsatte projekter kan færdiggøres og indgåede aftaler med underskrevne kontrakter respekteres. Det indstilles fra administrationen, at der overføres kr. 1.000.000 til Læsø Museum. Kr. 200.000, til færdiggørelse af igangværende projekter til landsbyfornyelse – Byrum Hovedgade 27. Kr. 100.000 til spildevandsplan. Endvidere indstilles det, at bevillingen til energipuljen på kr. 1.681.540 overføres og at energiforbedrende investeringer lånefinansieres. Sidstnævnte for ikke at belaste kommunens likviditet.

Punkt 10: Beslutning

Beslutning - Økonomiudvalget, den 21. marts 2016:

Fraværende:

Økonomiudvalget indstiller til Kommunalbestyrelsen, at der overføres kr. 685.000 til færdiggørelse af VVM og anlægsvurdering.

Endvidere overføres der kr. 1.000.000 til Læsø Museum; kr. 200.000,- til færdiggørelse af projekt til Landsbyfornyelse vedr. Byrum Hovedgade 27; kr. 100.000,- til spildevandsplan samt kr. 435.000,- til energioptimering af Læsø Kur, som lånefinansieres.

Det undersøges, om overførslen til Læsø Museum ligeledes kan lånefinansieres.

Punkt 11: Bredbånd i Nordjylland, fælles metode til beregning af leje til til masteopstilling og antennemontage

Bredbånd i Nordjylland, fælles metode til beregning af leje til til masteopstilling og antennemontage

11. Bredbånd i Nordjylland, fælles metode til beregning af leje til til masteopstilling og antennemontage

Sagsnr.: 825-2016-705

Doknr.: 825-2016-3497

Åbent

Sagsfremstilling

Igennem samarbejdet i Business Region North Denmark (BRN) arbejdes der i et projekt med at sikre de 11 nordjyske kommuner en bedre dækning af såvel mobil- som bredbånd i regionen. Projektet har arbejdet med at afdække og undersøge mulige barrierer for udbredelsen af såvel mobil- som bredbåndsdækningen og danne grundlag for løsninger af disse.

Projektet orienterer sig bredt mod at effektivisere og ensarte sagsbehandlingsvilkår, ensarte administrationspraksisser, sikre en gennemskuelig kanalstruktur til ansøgning og kommunikation, sikre viden om konkret mobildækning for at kunne prioritere indsatser samt at sikre gennemskueligt og ensartet grundlag for aftale om leje af arealer til master og antenneplaceringer.

Processen for teleudbyderen er som regel den, at de gennem budgetlægning sætter en proces i gang for at placere fx en mast. Dette sker ud fra viden om manglende dækning, vurdering af kundepotentialet og en vurdering af, hvor der er den bedste balance mellem investeringen og kundeværdien. Dernæst sættes en ekstern Sitehunter på opgaven med at finde den rette lokalitet til masten, forhandle en lejeaftale og ansøge om fx landzonetilladelse og byggetilladelse. Ensartning af forhold omkring landzone- og byggetilladelse behandles ikke i denne sag.

Gennem dialoger med udbydere og repræsentanter for de 11 kommuner og Region Nordjylland, er grundlaget for lejeaftaler på kommunale og regionens jorde og bygninger, fremhævet som en barriere. Udbyderne nævner at opleve stor variation og stor uigennemskuelighed mellem de enkelte kommuners prissætning. Telebranchen anbefaler derfor, at konditionerne ensartes og gøres gennemskuelige. Repræsentanterne fra kommunerne understøttede dette billede af manglende gennemskuelighed. På forespørgsel har kommunerne svaret, at der anvendes markedspriser ved leje af masteareal og antenneplads. Det var dog meget begrænset hvilke kommuner der dermed kunne anvise konkrete prisfastsættelser og understregede, at lejeaftalerne var individuelle. For kommunernes repræsentanter forekom prissætningen dermed uigennemskuelig til understøttelse af branchens udmeldinger. Energistyrelsen har på deres hjemmeside beskrevet og udviklet 3 modeller for prisfastsættelse. Der er i alle tilfælde tale om prisberegning af en årlig leje. Modellerne er:

Metode I: Den offentlige vurdering som grundlag

En måde at definere markedslejen kan være at tage udgangspunkt i SKATs offentlige ejendomsvurdering. Markedslejen fastsættes herefter svarende til SKATs offentlige ejendomsvurdering ved at omregne denne vurderingspris til en årlig lejepris på grundlag af en af de kapitaliseringsfaktorer, der normalt anvendes ved sådanne beregninger. Ud over den offentlige værdiansættelse kan der beregnes en rimelig forrentning af den værdi, som det udlejede areal udgør. Derudover kan udgifter til administration og sagsbehandling indregnes.

Metode II: Professionelt fagligt skøn som grundlag

En anden mulighed for kommunerne til at fastsætte markedslejen er, at få udarbejdet et professionelt skøn af markedslejen.

En uvildig vurderingsmand udpeget af Dansk Ejendomsmæglerforening eller en anden lignende fagligt funderet professionel kan således vurdere markedslejen ud fra et konkret skøn.

Den almindelige konkurrencesituation ved udlejning af arealer til telekommunikationsformål ligner ikke andre markeder, hvor forholdet mellem udbud og efterspørgsel regulerer prisen. Det skyldes, at mastepositionen er unik og det vil oftest være irrelevant at diskutere væsentlig anden placering. Vurderingsmandens skøn bør tage højde for dette forhold og fastsætte en vurderingspris for de pågældende arealer m.v. som baserer sig på den pris, der ville være gældende på et marked med velfungerende konkurrence.

Metode III: Sammenlignelige priser som grundlag

En tredje nærliggende metode til fastsættelse af markedslejen, er sammenligning af priser for udlejning af tilsvarende arealer.

Fastsættelse af markedslejen vil altid i et vist omfang være præget af skøn. Derfor må der i relation til fastsættelsen af markedslejen overlades kommunen en rimelig skønsmargin.

I det omfang kommunen lægger en sammenligning af lejepriser til grund for sin fastsættelse af markedslejen, vil lejeprisen blive påvirket af den konkrete anvendelse. Det gælder, selvom kommunen inddrager flere elementer i sammenligningen:

- Sammenligning med andre erhvervslejemål af forskellig slags i kommunen/regionen.
- Sammenligning med prisen hos private udlejere.
- Sammenligning på tværs af kommunegrænser.
- Sammenligning med prisen for udlejning til mobilantennetårne og master alene.

Den fulde tekst i Energistyrelsens vejledning til de 3 ovennævnte modeller findes i vedlagte bilag 1.

BRN bestyrelsen har på sit møde d. 5. februar 2016 vedtaget at anbefale 'Fælles mastepolitik for Nordjylland' og 'Fælles vilkår for gravetilladelse' til politisk behandling hosparterne.

BRN bestyrelsen anbefaler derfor de nordjyske kommuner at anvende Energistyrelsens Metode 1 for arealer til masteleje og anvendelse af Energistyrelsens Metode 2 for arealer til montering af antenner på bygningsdele.

Disse metoder er også anvendt i Byregion Fyn og Region Sjælland, der har igangsat og gennemført tilsvarende initiativer. Både leverandører og Energistyrelsen har været positive over for anvendelsen af ensartede modeller i hele landet.

Anbefalingen baseres på en vurdering af, at metode 1 er både den mest gennemskuelige prisfastsættelse for såvel teleudbydere som udlejer, og det er samtidigt den administrativt letteste model at anvende. Modellen egner sig dog ikke på samme gennemskuelige måde for bygningsdele, idet bygningsdelenes reelle markedsværdi har større indbyrdes variation, og monteringen af antenner kan have betydning for såvel bygningens konstruktion som arkitektonisk indflydelse, hvilket model 2 kan tage højde for.

Således er anbefalingen en anvendelse af samme model som Byregion Fyn og Region Sjælland og vil således være understøttende for teleindustriens ønsker om ensartede vilkår på et nationalt plan.

Kommunerne bør anvende metoderne som beregning af den maksimale lejepris. Energistyrelsen fastslår, at dersom kommunen vurderer, at der i et område med dårlig dækning, kun kan opnås bedre dækning gennem en meget lav leje – helt ned til 0 kr., så vil dette ligge inden for bestemmelserne i Teleloven, og kommunerne kan dermed reducere lejen i forhold til de beregninger, som den anvendte metode ellers definerer.

Foruden selve lejeaftalen bør kommunerne ligeledes sikre, at stillede vilkår og øvrige kontraktlige forhold er ensartet. Herunder opsigelsesfrister, krav til reetablering, gyldighedsperiode mv.

BRN bestyrelsen anbefaler, at der ved genforhandling af alle eksisterende lejeaftaler for arealleje til masteopstilling og antennemontage genforhandles med anvendelse af samme beregningsmodel som ovenfor beskrevet.

Værdien af at ændre på lejeaftalegrundlaget skal ses som en ud af flere tiltag for at mindske udbydernes barrierer for at skabe bedre mobil- og bredbåndsforbindelser i Nordjylland.

Kommunerne må ikke skabe denne infrastruktur og dermed fx levere god forbindelse til hele eller dele af kommunen. Det er således i fri konkurrence, at de private udbydere skal sikre denne infrastruktur.

Den digitale infrastruktur anses for at være fundamentalt for udviklingen i kommunen. Alle dele af samfundet kalder på denne – fx:

- Turisterhvervene peger på, at turisterne forventer adgang til wifi.
- Erhvervslivet er meget afhængigt af, at kunne have internetadgang i høj hastighed for at kunne agere i et marked med stadig stigende globalisering.
- Erhvervslivet er afhængigt af, at kunne have mobildækning til såvel tale som data for den del af personalet som er på vejene. Det gælder både vognmænd, sælgere, elektrikere osv.
- Ejendomsmæglere oplever, at købere til private boliger frafalder en bosætning som følge af, at der ikke kan leveres tilfredsstillende adgang til internettet i den konkrete bolig.

Kommunerne og Regionen kan således bidrage indirekte til at understøtte bedre mobil- og bredbåndsdækning i Nordjylland ved at reducere udbydernes barrierer og dermed understøtte deres prioritering af, at udvikle infrastrukturen i Nordjylland. Dermed sikrer Kommunerne og Regionen, at betingelserne for vækst, erhvervsudvikling og bosætning i Nordjylland kan fastholdes og forbedres. Det er i denne kontekst, at disse tiltag skal ses.

LOVGRUNDLAG:

Konkurrenceloven

Erhvervslejeloven

Teleloven

Kompetence

Økonomiudvalget? Kommunalbestyrelsen

Forslag

Administrationen indstiller,

- at kommunen for fremtiden anvender Metode 1 for beregning af arealleje ved masteopstilling
- at kommunen for fremtiden anvender Metode 2 for beregning af arealleje ved antennemontage på bygningsdele
- at beregningsmetoden træder i kraft 1. juni 2016 for alle nye lejeaftaler.
- at der ved genforhandling af alle eksisterende lejeaftaler for arealleje til masteopstilling og antennemontage genforhandles med anvendelse af de vedtagne beregningsmodeller.
- at Administrationen bemyndiges til at tilrette kontraktlige vilkår, således disse ensortes i regionens 11 kommuner og hos Region Nordjylland

Bilag

825-2016-3495 vejledning_om_markedsleje_version_2015.pdf

Bilag

vejledning_om_markedsleje_version_2015.pdf

Punkt 11: Beslutning

Beslutning - Økonomiudvalget, den 21. marts 2016:

Fraværende:

Det indstilles til Kommunalbestyrelsen, at administrationens indstilling følges.

Punkt 12: Bredbånd i Nordjylland, fælles politik vedr. master og gravetilladelser

Bredbånd i Nordjylland, fælles politik vedr. master og gravetilladelser

12. Bredbånd i Nordjylland, fælles politik vedr. master og gravetilladelser

Sagsnr.: 825-2016-704

Doknr.: 825-2016-3545

Åbent

Sagsfremstilling

Igennem samarbejdet i Business Region North Denmark (BRN) arbejdes der i et projekt med at sikre de 11 nordjyske kommuner en bedre dækning af såvel mobil- som bredbånd i regionen. Projektet har arbejdet med at afdække og undersøge mulige barrierer for udbredelsen af såvel mobil- som bredbåndsdækningen og danne grundlag for løsninger af disse.

Projektet orienterer sig bredt mod at effektivisere og ensarte sagsbehandlingsvilkår, ensarte administrationspraksisser, sikre en gennemskuelig kanalstruktur til ansøgning og kommunikation, sikre viden om konkret mobildækning for at kunne prioritere indsatser samt at sikre gennemskueligt og ensartet grundlag for aftale om leje af arealer til master og antenneplaceringer.

Processen for teleudbyderen er som regel den, at de gennem budgetlægning sætter en proces i gang for at placere fx en mast. Dette sker ud fra viden om manglende dækning, vurdering af kundepotentialet og en vurdering af, hvor der er den bedste balance mellem investeringen og kundeværdien. Dernæst sættes en ekstern Sitehunter på opgaven med at finde den rette lokalitet til masten, forhandle en lejeaftale og ansøge om fx landzonetilladelse og byggetilladelse. Ensartning af forhold omkring lejeaftaler behandles ikke i denne sagsfremstilling, men er fremsat parallelt i særskilt sagsfremstilling.

Arbejdsgruppen under BRN har indsamlet oplysninger fra samtlige 11 kommuner som beskriver de arbejdsprocesser, administrationspraksisser, servicemål, vilkårsstillinger, mv. som anvendes ved udstedelse af gravetilladelser, sagsbehandling efter landzonebestemmelser og sagsbehandling efter bygningsreglement.

Ud fra drøftelser og vurderinger er disse samlet til en "best practice" som beskriver processer, krav til ansøgningsmateriale, administrationspraksis, vilkårsstillinger og øvrige konditioner, hvormed arbejdsgruppen har udarbejdet et udkast til fælles procesbeskrivelse, administrationspraksis, vilkårsstilling, mv. Disse har været i høring og til dialog med alle 11 kommuner. Dokumenterne som har titlerne "Mastepolitik for de nordjyske kommuner" og "Gravepolitik for de nordjyske kommuner" kan ses af bilag 1 og 2.

BRN bestyrelsen har på sit møde d. 5. februar 2016 vedtaget at anbefale 'Fælles mastepolitik for Nordjylland' og 'Fælles vilkår for gravetilladelse' til politisk behandling hos parterne.

Med baggrund i denne indstilling anmoder BRN bestyrelsen hermed de enkelte politiske udvalg om at vedgå disse, således at regionens 11 kommuner fremadrettet kan arbejde ud fra præcis samme grundlag. Dette betyder, at eventuelle tidligere politiske beslutninger om designtype af mobilantennemaster ophæves og gøres til genstand for en stedanalyse, hvor det enkelte mastedesign kan kræves afvigende fra en ellers standardiseret anvendelse af gittermaster.

En vedgåelse til disse fælles konditioner har flg. betydning for Læsø Kommune:

- Læsø Kommune har ikke hidtil haft specifikke krav til mastedesign og får med vedtagelse af fælles mastepolitik ingen indskrænkninger i forhold til tidligere.
- Læsø Kommunes Administration får gennem fælles mastepolitik og fælles gravepolitik en præcisering af sagsgangen og dermed også en større forståelse i Administrationen for betydningen af, at sager skal ses i en helhed og i konteksten af, at sikre bedre Mobil- og Bredbåndsdækning.
- Læsø Kommune opnår fastsatte servicemål for sagsbehandling af gravetilladelser gennem fælles gravepolitik og skærper dermed de Administrative krav til at sagsbehandle inden for disse servicemål.

Maste- og gravepolitikken foreslår endvidere, at kommunerne indtager en dialogisk og proaktiv rolle i udbredelsen af såvel mobil- som fast bredbånd.

Som nævnt indledningsvist, så behandler kommunerne i dag kun konkrete ansøgninger jf. den beskrevne proces. Jf. BRN bestyrelsen anbefaling foreslås det, at kommunerne påtager sig en rolle med at facilitere lokale behov og ønsker til udvidet dækning og sikre at disse ønsker kommer i dialog hos udbydere. Dette kan fx ske ved borgermøder, erhvervsmøder o.l.

Perspektivet er, at Administrationen således indsamler viden om konkret problemstillinger, som såvel borgere som erhvervsliv påpeger og indgår i en dialog med udbydere og borger/erhverv for at skabe en proces, hvormed udbydere

søger at dække de udfordringer som dialogerne påpeger.

Det kræver, at Administrationen sikrer, at mobil- og bredbånd er på dagsorden som et punkt ved de ovennævnte møder og at Administrationen optager denne opgave på lige fod med fx myndighedsopgaver.

Værdien af at ændre på maste- og gravepolitik, skal ses som en ud af flere tiltag for at mindske udbydernes barrierer for at skabe bedre mobil- og bredbåndsforbindelser i Nordjylland.

Kommunerne må ikke skabe denne infrastruktur og dermed fx levere god forbindelse til hele eller dele af kommunen. Det er således i fri konkurrence, at de private udbydere skal sikre denne infrastruktur.

Den digitale infrastruktur anses for at være fundamentalt for udviklingen i kommunen. Alle dele af samfundet kalder på denne – fx:

- Turisterhvervene peger på, at turisterne forventer adgang til wifi.
- Erhvervslivet er meget afhængigt af, at kunne have internetadgang i høj hastighed for at kunne agere i et marked med stadig stigende globalisering
- Erhvervslivet er afhængigt af, at kunne have mobildækning til såvel tale som data for den del af personalet som er på vejene. Det gælder både vognmænd, sælgere, elektrikere osv.
- Ejendomsmæglere oplever, at købere i til private boliger frafalder en bosætning som følge af, at der ikke kan leveres tilfredsstillende adgang til internettet i konkrete boliger

Kommunerne kan således bidrage indirekte til at understøtte bedre mobil- og bredbåndsdækning i Nordjylland ved at reducere udbydernes barrierer og dermed understøtte deres prioritering af, at udvikle infrastrukturen i Nordjylland og i høj grad sætte dette på den administrative dagsorden, gennem en dedikeret indsats som proaktiv facilitator. Dermed sikrer Kommunerne, at betingelserne for vækst, erhvervsudvikling og bosætning i Nordjylland kan fastholdes og forbedres. Det er i denne kontekst, at disse tiltag skal ses.

LOVGRUNDLAG:

Konkurrenceloven
Erhvervslejeloven
Teleloven

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ikke relevant

Kompetence

Økonomiudvalget? Kommunalbestyrelsen

Forslag

Administrationen foreslår, at

- Læsø Kommune vedgår en fælles administrationspraksis, ens vilkårsstillelser og øvrige konditioner gennem vedtagelse af ”Mastepolitik for de nordjyske kommuner” og ”Gravepolitik for de nordjyske kommuner”
- Administrationen i fremtiden skal sikre en dedikeret, dialogisk og proaktiv rolle for at bedre mobil- og bredbåndsdækningen i kommunen

Bilag

825-2016-3492 Appendix til Gravepolitik - Dialogbaseret samarbejde om fiberbredbåndprojekter.docx

825-2016-3491 BRN_bredbaand_gravepolitik_endelig.pdf

825-2016-3490 BRN_bredbaand_mastepolitik_endelig.pdf

Bilag

Appendix til Gravepolitik - Dialogbaseret samarbejde om fiberbredbåndprojekter.docx

BRN_bredbaand_gravepolitik_endelig.pdf

BRN_bredbaand_mastepolitik_endelig.pdf

Punkt 12: Beslutning

Beslutning - Økonomiudvalget, den 21. marts 2016:

Fraværende:

Det indstilles til Kommunalbestyrelsen, at administrationens indstilling følges.