

REFERAT Ældre- og Sundhedsudvalget 2022-2025 d. 16-08-2022

Mødedato Tirsdag d. 16. august 2022 kl. 15:30

Mødested Ved Forvaltningschef for Ældre og Sundhed

Indholdsfortegnelse

Revision af ældrepolitikken for Læsø Kommune.....	3
Forlængelse af IV aftalen.....	4
Godkendelse af værdighedspolitik 2022-26.....	6
Budgetopfølgning Ældre- og Sundhedsforvaltningen 30.6.2022.....	8
Demensområdet.....	9
Budget 2023 Ældre- og Sundhedsudvalget.....	11
Beslutningsprotokol.....	12

Punkt 1: Revision af ældrepolitikken for Læsø Kommune

00.22.04-P00-1-22

Sagsfremstilling

I regi af Ældre- og Sundhedsudvalget skal flere politikker revideres i denne periode. I første omgang anbefales det, at udvalget igangsætter arbejdet med revision af gældende ældrepolitik.

Nuværende ældrepolitik blev vedtaget i Kommunalbestyrelsen i 2010 og danner, sammen med værdighedspolitikken, det overordnede fundament målrettet borgere, der har behov for hjælp, støtte, pleje eller omsorg for at kunne klare hverdagen, selvom de p.g.a. alder er blevet sårbare. Øvrige politikker, som eks. demenspolitik og kostpolitik, binder sig til ældrepolitikken. Gældende kvalitetsstandarder og handleplaner beskriver udmøntningen af politikkerne.

For at udvalgets medlemmer kan arbejde målrettet med de politiske mål for området, anbefales det at anvende en fælles metode for udvikling af alle politikkerne. Samme model tænkes anvendt indenfor social-, børne- og kulturudvalget.

Målgruppen for politikudviklingen er valgte politikere, men det enkelte udvalg kan beslutte at invitere andre til at deltage i hele eller dele af processen.

Metoden arbejder med proces for udvikling af politikken herunder fastsættelse af formål og mål, definition af politikernes opgave samt administrationens opgave.

Arbejdet styres og gennemføres via to neutrale facilitatorer, hvis rolle vil være at drive proces og mål samt sikre indflydelse fra alle deltagende.

I processen anvendes kendte værktøjer, der sikrer at der som udgangspunkt er fælles forståelse og definitioner samt at processen drives frem mod fastlæggelse af politik.

Forvaltningschefen deltager med rolle som observatør og er dermed ikke aktiv i selve politikudviklingen. Politkarbejdet forventes at andrage én dag.

Modellen betyder, at det enkelte udvalg arbejder med politikken, men det er den samlede kommunalbestyrelse, der i sidste ende godkender politikken.

For at give et bredt grundlag foreslås det at Ældrerådet deltager i hele eller dele af politikudviklingsarbejdet for hvad angår ældrepolitikken.

På mødet vil forvaltningschefen uddybe modellen og den indhold.

Kompetence

Ældre- og Sundhedsudvalget

Forvaltningschef for Ældre og Sundhed indstiller,

Ældre- og Sundhedsudvalget beslutter at anvende modellen samt igangsætte arbejdet med revision af ældrepolitikken i 3. kvartal d.å.

Beslutning

Besluttet. Ældre- og Sundhedsudvalget arbejder med politikformuleringen og mødes efterfølgende med Ældrerådet for videre drøftelse.

Bilag

Ældrepolitik_2010.docx

Punkt 2: Forlængelse af IV aftalen

29.18.00-A00-1-18

Sagsfremstilling

Forlængelse af forsøgsperiode for den nordjyske IV-aftale

Resumé

Aftalen om IV-behandling i kommunalt regi mellem Region Nordjylland og de 11 nordjyske kommuner udløber den 1. november 2022.

På baggrund af indhold i den nationale aftale om sundhedsreform har Kontaktudvalget i Nordjylland anbefalet Region Nordjylland og de nordjyske kommuner at forlænge IV-aftalens forsøgsperiode yderligere til den 1. juli 2023.

Sagsfremstilling

Den 1. april 2020 trådte den nordjyske aftale om IV-behandling i kommunalt regi i kraft. Aftalen, som er indgået mellem Region Nordjylland og de 11 nordjyske kommuner, har som overordnet formål at give borgerne mulighed for at færdiggøre IV-behandling i eget hjem eller tæt på nærmiljøet, eksempelvis i en kommunal sygeplejeklinik.

IV-aftalen blev indgået som en 2-årig forsøgsperiode. I slutningen af 2021 godkendte aftaleparterne dog, at aftalen blev forlænget til den 1. november 2022 for at sikre, at der kunne evalueres på en fuld 2-årig periode inden beslutning om eventuel videreførelse af aftalen.

Efter forlængelsen af IV-aftalen blev en sundhedsreform indgået den 20. maj 2022. Som et element i sundhedsreformen vil Sundhedsstyrelsen i 2022 få til opgave at levere nye faglige kvalitetskrav og -anbefalinger til de kommunale akutfunktioner, herunder nye krav og anbefalinger om kommunal IV-behandling. Det præcise indhold og tidshorisont for de nye krav/anbefalinger er endnu ukendt – forventningen er, at det nationale arbejde er færdigt til efteråret 2022.

Da disse nye krav/anbefalinger kan få indflydelse på indholdet af en eventuel videreført IV-aftale, er anbefalingen fra administrativ side, at den nuværende IV-aftales forsøgsperiode forlænges yderligere til den 1. juli 2023. Forlængelsen af aftalen giver mulighed for at tage bestik af nye krav/anbefalinger til kommunal IV-behandling (også hvis det nationale arbejde skulle blive let forsinket), så disse krav/anbefalinger kan tages med i vurderingen af videreførelse af den nordjyske IV-aftale.

Forlængelse af IV-aftalen kræver beslutning af Region Nordjylland og hver af de 11 nordjyske kommuner. Kontaktudvalget har på møde den 24. juni anbefalet, at Region Nordjylland og de 11 nordjyske kommuner godkender, at aftalen om IV-behandling i kommunalt regi forlænges til 1. juli 2023. Forlængelse af aftalen er således sendt videre til beslutning i Region Nordjylland og de 11 kommuner.

Såfremt de nordjyske kommuner og Region Nordjylland godkender forlængelse af aftalen, vil den afsluttende evaluering af IV-aftalens forsøgsperiode blive udskudt tilsvarende, så evalueringen kan foreligge som beslutningsgrundlag om eventuel videreførelse af aftalen inden den 1. juli 2023. Evalueringens indhold kan ligeledes blive tilpasset afhængig af indholdet af de kommende nationale krav/anbefalinger til kommunal IV-behandling.

Det kan supplerende nævnes, at der i foråret 2021 blev gennemført en midtvejsevaluering af IV-aftalen. Midtvejsevalueringen viste, at aftalen blev anvendt i mindre grad end oprindeligt forventet, men at aftalen generelt opleves som velfungerende. På baggrund af evalueringen og erfaringerne med IV-aftalen er der fra administrativ side lavet mindre justeringer i aftalens målgruppe og afregningsmodel med henblik på at sikre en velfungerende aftale, der giver så meget værdi for borgerne som muligt.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Forlængelse af aftalen vil øge muligheden for at kommunens borgere, med behov for IV behandling, kan behandles i eget hjem.

Kompetence

Ældre- og Sundhedsudvalget, Kommunalbestyrelsen

Forvaltningschef for Ældre og Sundhed indstiller,

at Ældre- og Sundhedsudvalget anbefaler Kommunalbestyrelsen, at godkende forlængelse af forsøgsperioden i den nordjyske aftale om IV-behandling i kommunalt regi til den 1. juli 2023.

Beslutning

Besluttet

Bilag

Samarbejdsaftale vedr. intravenøs behandling i kommunalt regi.pdf

Punkt 3: Godkendelse af værdighedspolitik 2022-26

27.00.00-A00-14-22

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen har siden den 1. marts 2016 været forpligtet til at træffe beslutning om en værdighedspolitik for den kommunale ældrepleje.

Jævnfør lovbekendtgørelse nr. 988 af 17. august 2017, §1 skal kommunalbestyrelsen inden for det første år i den kommunale valgperiode vedtage en værdighedspolitik for den kommende ældrepleje.

Den første værdighedspolitik skulle vedtages og offentliggøres senest den 1. juli 2016, og derefter skal kommunalbestyrelsen inden for det første år i den kommunale valgperiode vedtage en værdighedspolitik for den kommunale ældrepleje.

I og med at der har været kommunalvalg i november 2021, skal kommunalbestyrelsen i 2022 vedtage en værdighedspolitik for kommunens ældrepleje gældende for den nye kommunale valgperiode.

Læsø Kommune vedtog gældende værdighedspolitik 29. juni 2020.

Værdighedspolitikken skal indeholde de overordnede pejlemærker og principper for en værdig ældrepleje i kommunen med udgangspunkt i den personlige hjælp, omsorg og pleje m.v. som ydes efter lov om social service til personer over folkepensionsalderen.

Lige som ved tidligere revisioner af Værdighedspolitikken i Læsø Kommune, er Ældrerådet aktivt deltagende i processen.

På mødet i Ældre- og Sundhedsudvalget d. 14. juni 2022 blev det besluttet at "Ældre- og Sundhedsudvalget ønsker en præcisering af den enkeltes mulighed for at være "herre i eget liv" samt i forholdet til samspillet med de pårørende og frivillige. Ny udkast behandles på førstkommende møde."

Administrationen har udarbejdet et udkast med baggrund i beslutningen, hvor indholdet i den gældende værdighedspolitik er samlet i en række grundholdninger og pejlemærker, heri er der tilføjet afsnit om borgerens mulighed for at være herre i eget liv samt samspillet mellem pårørende og frivillige.

Pejlemærkerne:

- "Fokus på bekæmpelse af ensomhed" indtænkes i eksisterende kommunale indsatser, eksempelvis forebyggende hjemmebesøg.
- "Det forebyggende og sundhedsfremmende" arbejde omfatter fokus på såvel fysisk som mental sundhed.
- "Styrket samarbejde mellem Ældreråd, frivillige foreninger og Læsø Kommune" i forhold til at iværksætte og synliggøre aktiviteter - har Ældrerådet på sin agenda hele tiden. Konkrete tiltag indgår i rådets plan for kalenderåret. I indeværende år handler det om udsendelse af ensomhedspjecen, aktiviteter og fællesmøder.

I samarbejde med aktørerne, pågår det kontinuerlige arbejde med handleplanen, hvor udmøntningen af politikken pågår.

Sundhedsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

Rekrutterings- og fastholdelsesmæssige konsekvenser

ikke relevant.

Miljømæssige konsekvenser

ikke relevant.

Økonomiske konsekvenser

ikke relevant.

Kompetence

Ældrerådet, Ældre- og Sundhedsudvalget, Kommunalbestyrelsen

Historik

Forvaltningschef for Ældre og Sundhed indstiller, 8. august 2022, pkt. 4:
at værdighedspolitikken 2022-26 godkendes

Beslutning fra Ældrerådet, 8. august 2022, pkt. 4:
Ældrerådet indstiller til Ældre- og Sundhedsudvalget, at værdighedspolitikken godkendes. Ældrerådet deltager i udformning af handleplan for hvad angår pejlemærkerne.

Forvaltningschef for Ældre og Sundhed indstiller,

at værdighedspolitikken 2022-26 godkendes

Beslutning

Godkendt

Bilag

Værdighedspolitik_2022_til beslutning

Punkt 4: Budgetopfølgning Ældre- og Sundhedsforvaltningen 30.6.2022

00.30.14-A00-1-22

Sagsfremstilling

Administrationen har følgende bemærkninger til budgetopfølgning for 30. juni 2022:

Personale

Hjemmeplejen har 18 % højere forbrug i forhold til samme tidspunkt sidste år. Det skyldes dels flere dårlige borgere i perioden men også det faktum, at sidste år fortsat var præget af nedlukninger grundet COVID-19.

Personaleforbrug på Læsø Plejehjem og i Poppelhaven har været 4 % højere end samme tidspunkt sidste år. Det skyldes mange dårlige beboere i første halvdel af året. Personaleforbruget forventes at rette sig i den næste periode.

På driftsområdet er især nedgang i salg af mad, forsikringer, ejendomsudgifter årsagen til det øgede forbrug set i relation til samme tidspunkt sidste år. Udgifterne til personbefordring fortsætter med at stige. Forvaltningen følger denne udvikling tæt.

På mødet vil budgetopfølgningen blive uddybet.

Kompetence

Ældre- og Sundhedsudvalget, Økonomiudvalget, Kommunalbestyrelsen

Forvaltningschef for Ældre og Sundhed indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning. Ældre- og Sundhedsudvalget ønsker at forvaltningen sikrer at ressourcerne i forvaltningen primært anvendes borgernært.

Bilag

Budgetopfølgning_ Ældre og Sundhedudvalg pr. 30.6.22

Punkt 5: Demensområdet

27.00.00-P22-3-22

Sagsfremstilling

Ældre- og Sundhedsudvalget ønsker, som led i forhandlingerne i forhold til budget 2023, at få en drøftelse af demensområdet herunder opfyldelse af de fastsatte mål, normeringer, m.v.

Demenspolitik og mål

Oktober 2017 blev den første politik og strategi på demensområdet for Læsø Kommune besluttet. Den blev revideret medio 2021.

Politikken beskriver de mål og indsatser, der er gældende for perioden 2021- 2024.

Politik, initiativplan og handlingsplan følger anbefalingerne i den ”Nationale handlingsplan for demens 2025” og målgrupperne er:

- Borgere med demens i eget hjem og på plejehjem
- Pårørende til borgere med demens
- Lokalsamfundet herunder de mange frivillige
- Personale i Læsø Kommune

Mål for demensindsatsen i Læsø Kommune er:

- Borgere med demens skal udredes. Det er målet, at borgere med demens skal udredes og have en diagnose
- Træningsindsats – gennemførte træningsforløb skal livet for borgerne forbedres. Det gælder såvel den rehabiliterende ADL som den fysiske træning
- Borgere med demens skal så vidt muligt ikke gives antipsykotisk medicin
- Samarbejdet med og tilbuddene til de pårørende skal styrkes
- Vi skal kontinuerligt styrke, udvikle og fastholde det faglige kompetenceniveau hos de fagprofessionelle
- Vi skal styrke og udvikle samarbejdet mellem kommune og frivillige, eks. via partnerskaber, demensvenner m.fl.

Alle mål detailbeskrives i ”Initiativplan for 2021 – 2024”, der sammen med handleplanen er udgangspunktet for udmøntningen.

Hvad angår udredningen af demente borgere på Læsø, er der for nuværende

Læsø Plejehjem: Syv borgere er ikke færdigudredte. Øvrige er udredte eller har ikke ønsket/kunnet medvirke.

Poppelhaven: Et af kriterierne for at komme i Poppelhaven er udredning, hvorfor alle beboere der er udredte.

Hjemmeboende borgere: Forvaltningens psykiatri- og demensteam har kontakt til ca. 60 borgere. Men der er et mørketal som forventes at være på et tilsvarende antal. Forventningen er, at udviklingen fortsætter også i de kommende år.

Normering

På Læsø Plejehjem er ca. 70 % af beboerne demente og eller har psykiatisk diagnose. Der gives en samlet økonomisk ramme til dækning af alle plejeopgaver. Det er lederens opgave, i samarbejde med personalet, at bedømme og udmønte behovet for normering hos de enkelte borgere.

I Poppelhaven er der op front fastlagt en normering for de otte beboere, der betyder, at der i tidsrummet 07.00 - 22.00 altid er to medarbejdere på arbejde. Dette niveau vurderes at være rammende for behovet.

Skal normeringen på Læsø Plejehjem være på niveau med Poppelhaven for hvad angår demente, vil det kræve en opnormering.

Fagkompetencer

I handleplanen er fastsat rammer for, hvad medarbejderne rent fagligt skal kunne, for at varetage opgaverne.

I de enkelte uddannelser inden for ældre- og sundhedsområdet gives undervisning i demens og psykiatriområdet. Det betyder, at har man en uddannelse som social- og sundhedshjælper, social- og sundhedsassistent, sygeplejerske eller terapeut, er grundniveauet på plads. Alle fastansatte har i årene 2019-2020 været på uddannelse i neuropædagogik og Low Arousal. Andre har været på fagkurser og andre igen deltager i netværk med andre kommuner.

De seneste år har det i Læsø Kommune, såvel som i andre kommuner, været svært at skaffe uddannet arbejdskraft. Det betyder, at en del af de nuværende medarbejdere mangler det faglige fundament for at varetage opgaven.

Det forventes at nogle af disse medarbejdere i 2023 tilbydes uddannelse til social- og sundhedshjælper. Alligevel er vurderingen, at der også i de kommende år vil være mangel på fagkompetencer inden for området.

På mødet vil forvaltningen orientere yderligere om arbejdet med borgergruppen.

Rekrutterings- og fastholdelsesmæssige konsekvenser

Her beskrives eventuelle forhold for rekruttering- og fastholdelse generelt på Læsø og Specifikt på den enkelte arbejdsplads

Kompetence

Ældre- og Sundhedsudvalget

Forvaltningschef for Ældre og Sundhed indstiller,

at udvalget drøfter demensområdet og beslutter hvorvidt der i forhold til budget 2023 skal medtages anbefalinger til Kommunalbestyrelsen.

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning. Ældre- og Sundhedsudvalget ønsker, i forhold til budget 2023, at prioritere indsatsen overfor demente herunder specifikt beboere på Læsø Plejehjem.

Punkt 6: Budget 2023 Ældre- og Sundhedsudvalget

00.30.00-G01-2-22

Sagsfremstilling

Udvalget behandler forslag til udvidelser og besparelser budget 2023. Punktet har været på møder til drøftelse og behandling frem til budgetforhandlingerne 2023.

Ældre- og Sundhedsudvalgets basisbudget for 2023 er ca. 49,5 mio. kr. I henhold til tidligere beslutning i Kommunalbestyrelsen, skal der udarbejdes et besparelseskatalog på 2 % svarende til 990.000 kr.

Ældrerådet har tidligere sendt sit forslag vedrørende budget 2023 til udvalgets orientering. Forvaltningen har internt udarbejdet forslag til besparelser. Derudover har forvaltningen udarbejdet forslag til prioriteringer for 2023.

Begge vil blive fremlagt på mødet til inspiration for udvalgets prioriteringer for budgetforhandlingerne i Kommunalbestyrelsen.

På nærværende møde forventes udvalget at beslutte hvilke områder, der ønskes medtaget til budgetdrøftelserne i Kommunalbestyrelsen.

Kompetence

Ældre- og Sundhedsudvalget, Økonomiudvalget, Kommunalbestyrelsen

Forvaltningschef for Ældre og Sundhed indstiller,

at Ældre- og Sundhedsudvalget beslutter økonomiske prioriteringer for budget 2023 samt beslutter indhold til besparelseskatalog.

Beslutning

Ældre- og Sundhedsudvalget peger på lukning af fem plejehjemspladser på Læsø Plejehjem, som anbefalet af KKK i 2019.

Ældre- og Sundhedsudvalget peger på effektivisering af ressourcetræk på løn og drift i forbindelse hermed idet det bemærkes, at der bør ske opnormering i forhold til demente beboere lige som kompetencerne til at varetage opgaven skal kunne opjusteres inden for budget.

Bilag

Politisk handleplan Ældre- og Sundhedsudvalget

Punkt 7: Beslutningsprotokol

00.22.02-P35-4-22

Beslutningsprotokol

Udvalgets medlemmer skal godkende beslutningsprotokollen.
Dette gøres ved at trykke godkend på dette punkt i Prepare.