

REFERAT Kommunalbestyrelsen d. 25-04-2016

Mødedato Mandag d. 25. april 2016 kl. 00:00

Mødested

Indholdsfortegnelse

Frikommuneforsøg 2016.....	3
Beslutning.....	6
Læsø Forsyning, Kommunegaranti for optagelse af lån til indkøb af fjernaflæsere.....	7
Beslutning.....	8
Lukket: Omlægning af undervisningstilbud.....	9
Lukket: Beslutning.....	10
Lukket: IT-infrastruktur på Læsø.....	11
Lukket: Beslutning.....	12
Lukket: Budget 2016 - åbning af budgettet.....	13
Lukket: Beslutning.....	14
Lukket: Organisationsdiagram - Læsø Kommune.....	15
Lukket: Beslutning.....	16
Regnskab 2015.....	17
Beslutning.....	18

Punkt 1: Frikommuneforsøg 2016

Frikommuneforsøg 2016

1. Frikommuneforsøg 2016

Sagsnr.: 825-2016-1017

Doknr.: 825-2016-4992

Åbent

Sagsfremstilling

Baggrund og rammer

Regeringen og KL har i økonomiaftalen for 2016 aftalt at igangsætte et nyt frikommuneforsøg i perioden 2016-2019, hvor udvalgte kommunenetværk får frihed til at afprøve nye og mere effektive måder at løse deres opgaver på.

Social- og indenrigsministeriet har i brev i begyndelsen af 2016 inviteret kommunerne til at deltage.

Som noget nyt vil dette frikommuneforsøg blive organiseret i en række netværk, hvor kommuner samles om at lave forsøg inden for et fælles tema. Dette for bl.a. at fremme idéudviklingen og videndelingen kommunerne i mellem.

Kommunerne i et netværk med fælles tema gennemfører ikke nødvendigvis de samme forsøg – disse kan altså variere fra kommune til kommune i netværket. Det tilstræbes, at netværkene består af kommuner, der varierer i både størrelse og geografisk placering.

Fristen for at søge Social- og Indenrigsministeriet om at blive frikommune-netværk var oprindeligt den 1. maj 2016, men er nu udskudt til den 1. juni 2016.

Fra ministeriets side forventer man at kunne give en tilbagemelding i starten af september.

Fristen for at søge om de konkrete projekter fastholdes dog fortsat til at være 1. november 2016.

Ministeriet vil i starten af september udvælge op til 7 frikommunenetværk med op til 6 kommuner i hvert netværk.

Efterfølgende vil kommunerne i de 7 netværk kunne udarbejde ansøgninger om de konkrete forsøg, der ønskes gennemført under det konkrete tema for netværket. Første ansøgningsrunde om konkrete forsøg er den 1. november 2016. Herefter vil der være halvårlige ansøgningsrunder.

Ansøgningsfristen pr. 1. juni 2016 omhandler således en ansøgning om godkendelse af selve frikommune-netværket.

Først senere skal der ansøges om konkrete forsøg.

Hvert netværk vælger en netværksansvarlig frikommune, der på vegne af det samlede netværk er ansvarlig for netværkets fælles aktiviteter (møder, konferencer m.v.), og er regeringens kontakt til frikommunenetværket. Den netværksansvarlige kommune skal fremgå af ansøgningen om at blive fri-kommunenetværk. KDK har peget på Aalborg Kommune som netværksansvarlig, og Aalborg Kommune vil gerne påtage sig opgaven med at være netværksansvarlig kommune.

Der har fra KKR Nordjylland været kontakt til Social- og Indenrigsministeriet vedrørende det nordjyske ønske om at være et netværk på 11 kommuner.

Fra ministeriets side vil man ikke på forhånd udelukke et netværk bestående af alle 11 nordjyske kommuner.

Der er i ansøgningen indføjet, at såfremt antallet giver anledning til et afslag på frikommunenetværket, vil en gruppe bestående af færre kommuner tage over.

Tilsvarende har Social- og Indenrigsministeriet lagt vægt på en vis geografisk spredning, ligesom der vægtes en variation i størrelse. Også på dette punkt kan den nordjyske ansøgning blive udfordret. Der er i ansøgningen argumenteret for ét kommunenetværk i Nordjylland, fordi vi som region har særlige udfordringer, og fordi vi i Nordjylland har en lang og god tradition for at samarbejde.

Hvad angår spørgsmålet om geografisk spredning argumenteres for, at netop på beskæftigelsesområdet giver det mening at være i netværk med nabokommuner, idet vi i Nordjylland er et sammenhængende arbejdskraftopland og dermed kan være hinandens løsning på de beskæftigelsesmæssige udfordringer. Desuden har AMK Midt-Nord givet tilsagn om, at de gerne med deres ekspertise vil understøtte og monitorere de nordjyske forsøg, ligesom RAR Nordjylland vil kunne have en interesse i at følge, overvåge og bruge den viden, der generes og bidrage til at udbrede erfaringerne.

I forhold til spredning i størrelse er det vurderingen, at dette ikke volder udfordringer, da kommunerne i Nordjylland har varierende størrelse.

Præmisser for netværket og forsøgene

KKR har defineret temaet som beskæftigelse og integration, og at formålet bl.a. er at sikre en mere fleksibel og effektiv indsats. Der vil derfor blive lagt op til, at der søges om tilladelse til at fjerne en række lovmæssige barrierer, der i dag reducerer muligheden for at kunne gennemføre denne mere effektive indsats.

Fra centralt hold er der sat følgende begrænsninger i forhold til, hvad kommunenetværkene kan forvente at kunne få tilladelse til:

- Ændringen vil ikke ændre på kommunernes økonomi, hvorfor der ikke kan forventes ændringer i hverken finansieringsgrundlaget eller i mulighederne for at påvirke ydelser til borgerne
- Ændringen må ikke påvirke borgerens retssikkerhed, hvorfor ændringen ikke må føre til, at borgeren stilles ringere, end lovgivningen betinger i dag.

Ressourceforbrug

I frikommunenetværket vil de enkelte kommuner deltage i nul, et eller flere forsøg. Det konkrete antal beslutter kommunerne selv.

Det er svært at vurdere ressourceforbruget i de enkelte forsøg og dermed give et generelt billede af forbruget, bl.a. fordi at forsøgene vil kunne variere i omfang og indhold.

Fælles vurderes det dog, at der skal anvendes administrative kræfter på ansøgningerne, planlægning, møder i ministeriet, markedsføring (oplæg, udarbejdelse af rapporter, møder), opfølgning på effekter, evaluering samt møder i netværket. En større kommune, der tidligere har deltaget i et frikommuneforsøg har vurderet, at de har anvendt godt 1/3 årsværk på frikommune-forsøget, men dette afhænger igen af, hvor meget energi man fx vil bruge på markedsføringsdelen.

Uanset ressourceforbrugets omfang er det ikke umiddelbart vurderingen, at forsøgene på den korte bane vil give mulighed for administrative effektiviseringer med økonomiske besparelser til følge for den enkelte kommune.

Det vurderes, at forsøgene derimod vil give kommunerne mulighed for at bruge de administrative ressourcer mere optimalt til den ”rigtige” indsats. Derved bør der kunne opnås økonomiske besparelser ved, at kommunerne med en mere fokuseret og effektiv indsats og optimal udnyttelse af ressourcerne forventes at kunne nedbringe udgifterne til forsørgelse, fordi ledige, syge og andre målgrupper hurtigere kommer i beskæftigelse med forsøgene.

Forslag til forsøg

Der er i Nordjylland arbejdet med ideer, der rammer ind under følgende temaer:

- Kvalificeret arbejdskraft generelt
- Lovgivningsmæssige barrierer for smidig sagsbehandling
- Sammenstilling af beskæftigelse og integration og nytænkning på integrationsområdet.

Alle forslag skal bidrage til det overordnede formål, der handler om at skabe mere vækst i Nordjylland, hvilket igen forudsætter, at der er relevant og kvalificeret arbejdskraft til rådighed for erhvervslivet. Når der er kommet svar fra Social- og Indenrigsministeriet vil netværket arbejde videre med at konkretisere idéerne og fremlægge disse for kommunalbestyrelserne inden, der ansøges om at lave forsøg.

Samarbejde i netværket

I ansøgningen redegøres for et netværk, der samles og idéudvikler, vidensdeler og lærer af hinanden. Kommunerne i netværket ansøger om en række konkrete forsøg ved de enkelte ansøgningsrunder, første gang den 1. november 2016. Alle kommuner i netværket forventes at få tilladelse til at anvende de ændringer, som godkendes under de enkelte forsøg, men det er op til den enkelte kommune at vurdere og beslutte, om der ønskes at anvende muligheden.

Det er således fremhævet, at den enkelte kommune kan melde til og fra på de enkelte delelementer i forsøget, som det besluttes det i det enkelte byråd. Som enkeltkommune er man således ikke bundet op på hele pakken i det samlede projekt.

Derudover kan der i visse forsøg arbejdes med ”kontrolgruppe” forstået således, at nogle kommuner vælger at anvende forsøgsmuligheden, mens andre kommuner ikke gør, og at der med det forskellige afsæt evalueres på resultaterne. Dette vil kunne ske i samarbejde med Styrelsen for Rekruttering og Arbejdsmarked, der positivt har tilkendegivet at ville bidrage til vidensopsamling.

For hvert forsøg vil der være en gruppe af kommuner (den/de ansøgende kommuner), der påtager sig en særlig forpligtelse til at følge tæt op på effekten af forsøgene og dokumentere denne effekt samt sikre, at den bliver tilpas vidensdelt med det øvrige netværk. Hver af disse forsøgsgrupper udnævner en koordinerende kommune.

Som kommune i frikommunenetværket forpligter man sig til som minimum at deltage i netværksmøder, konferencer mv. Frikommunenetværket indebærer således en række opgaver for de deltagende kommuner, hvorfor der ikke på den korte bane forventes at kunne hentes ressourcer i form af de eventuelle administrative lettelser, som fri-kommuneforsøget gerne skal medvirke til at opnå.

Frem mod fremsendelse af ansøgningen den 1. juni 2016 gælder følgende tidsplan:

Arbejdsgruppe med repræsentanter fra kommunerne i

Forretningsudvalget på beskæftigelsesområdet fremsender udkast til ansøgning

2. marts 2016

FU på beskæftigelsesområdet drøfter udkastet

4. marts 2016

FU fremsender udkast til ansøgning til KDK

9. marts 2016

KDK og tilstedeværende beskæftigelsesdirektører drøfter udkast

10. marts
2016

(ifm. KL-
Topmøde)

På KKR Nordjyllands møde den 12. februar 2016 blev det besluttet, at der under forudsætning af at de enkelte kommunalbestyrelses godkendelse, skal søges ind på frikommunenetværkene, som ét samlet nordjysk netværk. Efterfølgende har KKR Nordjylland på møde den 15. april godkendt den vedlagte ansøgning om etablering af et frikommunenetværk for alle 11 nordjyske kommuner.

De enkelte kommunalbestyrelser skal inden 1. juni behandle sagen.

Af beslutningen fremgår yderligere:

- Ansøgningen skal indeholde oplysning om, at såfremt antallet på 11 diskvalificerer netværket, så vil en undergruppe på færre kommuner tage over,
- Formålet er bl.a. at opnå en mere fleksibel og effektiv beskæftigelsesindsats, herunder også nytænkning af integrationsområdet,
- En konkret ansøgning skal godkendes i kommunalbestyrelserne senest i maj 2016.

Kompetence

Kommunalbestyrelsen

Forslag

Administrationen indstiller at Kommunalbestyrelsen godkender vedlagte ansøgning om, at de 11 nordjyske kommuner indgår i et frikommunenetværk.

Beslutningen binder ikke den enkelte kommune til at deltage i hele projektet efterfølgende, men der kan meldes til og fra på delelementer

Bilag

825-2016-4991 Udkast til ansøgning - Frikommuneforsøget _ til kommuner.pdf

Bilag

Udkast til ansøgning - Frikommuneforsøget _ til kommuner.pdf

Punkt 1: Beslutning

Beslutning - Kommunalbestyrelsen, den 25. april 2016:

Fraværende: Olav Juul Gaarn Larsen

Administrationens indstilling godkendt.

Punkt 2: Læsø Forsyning, Kommunegaranti for optagelse af lån til indkøb af fjernaflæsere

Læsø Forsyning, Kommunegaranti for optagelse af lån til indkøb af fjernaflæsere

2. Læsø Forsyning, Kommunegaranti for optagelse af lån til indkøb af fjernaflæsere

Sagsnr.: 825-2016-1021

Doknr.: 825-2016-5083

Åbent

Sagsfremstilling

Læsø Forsyning ansøger Læsø Kommune om kommunegaranti for et lån i Kommunekredit.

Bestyrelsen for Læsø Forsyning A/S har vedtaget at opsætte digitale el- og vandmålere medio 2016.

I den forbindelse ønskes det, at der optages lån i Kommunekredit til anlægsudgiften kr. 8.380.000.

Lånebeløb Læsø Elnet A/S - provenu kr. 4.613.000

Lånebeløb Læsø Vand A/S – provenu kr. 3.767.000

Læsø Kommune skal garantere for beløbet, hvorfor der skal ydes en garantiprovision. Efter en konkret og individuel vurdering skal der ydes 1%, der udbetales af Læsø Forsyning A/S til Læsø Kommune.

Kompetence

Kommunalbestyrelsen

Forslag

Administrationen indstiller, at Kommunalbestyrelsen godkender at stille en kommunegaranti på i alt kr. 8.380.000 til Læsø Forsynings optagelse af lå i Kommunekredit til indkøb og opsætning af digitale el- og vandmålere, og at der ydes en garantiprovision på 1 % af lånets størrelse til Læsø Kommune.

Punkt 2: Beslutning

Beslutning - Kommunalbestyrelsen, den 25. april 2016:

Fraværende: Olav Juul Gaarn Larsen

Administrationens indstilling godkendt, herunder at der skal ydes en garantiprovision på 1 % fra Læsø Forsyning A/S til Læsø Kommune.

Punkt 3: Lukket: Omlægning af undervisningstilbud

Punkt 3: Lukket: Beslutning

Punkt 4: Lukket: IT-infrastruktur på Læsø

Punkt 4: Lukket: Beslutning

Punkt 5: Lukket: Budget 2016 - åbning af budgettet

Punkt 5: Lukket: Beslutning

Punkt 6: Lukket: Organisationsdiagram - Læsø Kommune

Punkt 6: Lukket: Beslutning

Punkt 7: Regnskab 2015

Regnskab 2015

7. Regnskab 2015

Sagsnr.: 825-2016-992

Doknr.: 825-2016-4779

Åbent

Sagsfremstilling

Læsø Kommunen har udarbejdet regnskab 2015.

Af regnskabet fremgår det, at der er et realiseret driftsunderskud på kr. 5.914.000 kr. Der var i budget 2015 indregnet et driftsunderskud på 5.457.000. Det betyder, at regnskabet udviser et større underskud end forventet på kr. 457.000.

Driftsunderskuddet skal ses i lyset af, at der har været store udsving på de enkelte budgetposter.

Det kan derfor konstateres, at regnskabet for 2015 måske nok synes at være i balance, men at det ikke er økonomisk forsvarligt at generere underskud på driften. Der har været ekstraordinært store udgifter til bl.a. rekrutteringer af personale, udgifter til advokatbistand, bistand i forbindelse med revision af kontoplan og assistance til budgetlægningen for 2016. Der har endvidere været mindre indtægter for administrativ assistance til Forsyningen, efter man der er overgået til bl.a. eget regnskabssystem.

Der er fra Social- og Kulturudvalget overført kr. 1 mio. Overførslen vedrører Læsø Museum.

Fra Teknik- og Havneudvalget er der overført kr. 300.00, til byfornyelse og spildevandsplan.

Endvidere der er overført kr. 1,12 mio. fra Økonomiudvalgets område til henholdsvis VVM redegørelse og energioptimerende initiativer.

Overførslerne godkendt på ekstraordinært kommunalbestyrelsesmøde den 05.04.16

Læsø Kommunes likvide midler (kassebeholdningen) er i løbet af 2015 faldet med 7.453.000. Kassebeholdningen var dermed ved udgangen af 2015 på 1.247.000. Den gennemsnitlige likviditet var ved udgangen af 2014 10.950.732 og er faldet til 6.148.803 ultimo 2015 – et fald på kr. 4.801.929 - svarende til 44 pct.

Kompetence

Økonomiudvalget?Kommunalbestyrelsen

Forslag

Administrationen indstiller, at regnskab 2015 fremsendes til kommunalbestyrelsen til godkendelse, og at dette efterfølgende oversendes til revisionen.

Beslutning - Økonomiudvalget, den 18. april 2016:

Fraværende:

Indstilles godkendt med efterfølgende fremsendelse til revisionen.

Bilag

825-2016-4780 Regnskab_2015.pdf

Bilag

Regnskab_2015.pdf

Punkt 7: Beslutning

Beslutning - Kommunalbestyrelsen, den 25. april 2016:

Fraværende: Olav Juul Gaarn Larsen

Regnskabet godkendt og fremsendes til revisionen.